

Утвержден

постановлением администрации
Тоншаевского муниципального
района Нижегородской области
от 31.07.2020 № 344

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Тоншаевского
муниципального Нижегородской области и оценки налоговых расходов
Тоншаевского муниципального района Нижегородской области**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и оценки налоговых расходов Тоншаевского муниципального района Нижегородской области.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются термины и понятия, установленные общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.3. Отнесение налоговых расходов Тоншаевского муниципального района (далее – налоговые расходы) к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Тоншаевского муниципального района, структурных элементов муниципальных программ Тоншаевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов управление финансов Тоншаевского муниципального района (далее – Управление):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется Управлением до 1 октября и направляется на согласование органам исполнительной власти Тоншаевского муниципального района, являющимся кураторами налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 10 октября представляют в Управление информацию о распределении налоговых расходов по целям муниципальных программ Тоншаевского муниципального района и (или) целям социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района.

В случае несогласия с проектом перечня налоговых расходов кураторы налоговых расходов до 10 октября направляют в Управление предложения по изменению кураторов налоговых расходов Тоншаевского муниципального района, предусмотренных проектом перечня налоговых расходов.

Предложения по изменению кураторов налоговых расходов, вносимые соответствующим куратором налоговых расходов, должны быть согласованы с предлагаемыми кураторами налоговых расходов.

В случае несогласия кураторов налоговых расходов с проектом перечня налоговых расходов и предложениями по изменению кураторов налоговых расходов Управление до 1 ноября текущего года обеспечивает проведение согласительных процедур с данными кураторами налоговых расходов.

2.3. Согласованный кураторами налоговых расходов перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку утверждается приказом Управления и размещается на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не

позднее 1 декабря.

2.4. В случае принятия нормативных правовых актов, предусматривающих изменение информации, включенной в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов Тоншаевского муниципального района в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу соответствующего нормативного правового акта направляют в Управление информацию о необходимости внесения изменений в перечень налоговых расходов. Управление на основании полученной информации вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов.

III. Порядок оценки налоговых расходов

3.1. В целях проведения оценки налоговых расходов Управление ежегодно:

а) до 1 апреля направляет в Межрайонную ИФНС № 13 России по Нижегородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативно-правовых актов Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением 2 к настоящему Порядку;

б) до 15 мая доводит до кураторов налоговых расходов информацию, полученную от Межрайонной ИФНС № 13 России по Нижегородской области, о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году;

3.2. Межрайонная ИФНС № 13 России по Нижегородской области представляет в Управление информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному

финансовому году.

3.3. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода.

Кураторы налоговых расходов в срок до 15 июня направляют в Управление результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении 1 к настоящему Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании данных расчетов.

3.4. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.5. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, структурным элементам муниципальных программ Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целям социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящимся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.6. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.5 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.7. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

3.8. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.9. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

3.11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Тоншаевского муниципального района Нижегородской области в

случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Тоншаевского муниципального района Нижегородской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Тоншаевского муниципального района Нижегородской области;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих

налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, и налогу на имущество организаций наряду со сравнительным анализом рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.13 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в

консолидированный бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, оцениваются (прогнозируются) по данным Межрайонной ИФНС № 13 России по Нижегородской области;

V_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в i -м году по отношению к показателям базового года, определяемый Министерством финансов Российской Федерации.

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Тоншаевского

муниципального района Нижегородской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Тоншаевского муниципального района Нижегородской области j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.15. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, а также о наличии или об отсутствии более

результативных (менее затратных для бюджета Тоншаевского муниципального района Нижегородской области альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и (или) целей социально-экономической политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, не относящихся к муниципальным программам Тоншаевского муниципального района Нижегородской области.

3.16. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального района Нижегородской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Тоншаевского муниципального района Нижегородской области.